

סימוכין: 09324317  
תיק: 4.9.2

חברי וועדת המכרזים:  
- גב' מיטל עמר פוירשטיין, אגף בכיר כלכלה, יו"ר  
- מר נדב זוק, אגף החשבות (ביום 03.04.2017)  
- גב' כרמלה מגן, אגף חשבות (ביום 27.03.2017)  
- עו"ד דנה עסיס-שנער – לשכת היועצת המשפטית  
- מר אשר נתיב – אגף תאום ותשתית  
- מר גבי נבון, אגף בכיר תח"צ (ביום 27.03.2017)

מרכזת הועדה:  
אסתר אלבאום אהד

הנדון: פרוטוקול וועדת מכרזים לתשתיות ולרשות הארצית לתחבורה מיום 27.03.2017 ומיום 03.04.2017 (06/17)

על סדר היום:

1. בקשה למימוש אופציה והמשך הרחבת התקשרות עם חברת AMCG תשתיות ותחבורה בע"מ ועם חברת עדליא ייעוץ כלכלי בע"מ.

רקע

1. חברת עדליא ייעוץ כלכלי בע"מ (להלן: "עדליא") וחברת AMCG תשתיות ותחבורה בע"מ (להלן: "AMCG") זכו במכרז מספר 16/12 מנהלת תח"צ של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.
2. אגף בכיר רישוי, תכנון ותפעול תח"צ מבקש לאשר את האופציה האחרונה משלושה, הקיימת בחוזה, (מצ"ב) דהיינו לאשר המשך התקשרות לשנה מתום סיום מועד האופציה השנייה ביחס לכל אחת מהחברות. כן מבוקשת הרחבת ההתקשרות בנושא, כפי שנעשתה לשתי החברות בשנתיים האחרונות (עדליא – 2 תקנים ול- AMCG תקן אחד).
3. להלן פירוט התקשרות המקור כולל התייחסות לתקופת והיקף ההתקשרות המאושרים ביחס לשתי החברות –  
3.1 עדליא –

תקופת ההתקשרות: 2 שנים מיום 12.05.2013 ועד ליום 12.05.2015 + 3 אופציות הארכות של שנה כל אחת.

מימוש אופציה: ביום 07.03.2016 אישרה וועדת המכרזים מימוש אופציה והרחבת התקשרות עד ליום 12.05.2017.

שווי ההתקשרות: 16 מיליון ₪ כולל מע"מ לתקופת הבסיס- שנתיים ראשונות ללא מימוש האופציות. לא כולל תשלומים לספקי המשנה של המנהלת.

ביום 09.05.2016 אישרה ועדת הפטור של החשכ"ל הרחבת התקשרות בשני תקנים, בעלות שנתית של 817,608 ₪ כולל מע"מ.

– AMCG 3.2

תקופת ההתקשרות: 2 שנים מיום 20.05.2013 ועד ליום 20.05.2015 + 3 אופציות הארכות של שנה כל אחת.

מימוש אופציה: ביום 07.03.2016 אישרה וועדת המכרזים מימוש אופציה והרחבת התקשרות עד ליום 20.05.2017.

שווי ההתקשרות: 10 מיליון ₪ כולל מע"מ לתקופת הבסיס - שנתיים ראשונות ללא מימוש האופציות. לא כולל תשלומים לספקי המשנה של המנהלת.

ביום 09.05.2016 אישרה ועדת הפטור של החשכ"ל הרחבת התקשרות של תקן אחד, בעלות שנתיית של 495,579 ₪ כולל מע"מ.

לכל אחת מהחברות בנפרד מצ"ב פנייה מפורטת ודו"ח סיכום התקשרות, ט. 7.2.9.1.

## דיון

**עו"ד זנה עסיס שנער:** כידוע אנו נמצאים במסגרת מימוש אופציה אחרונה, וועדת המכרזים הנחתה את הגורמים המקצועיים כי מימוש אופציה תעשה רק לאחר קבלת מפרט מכרז לדיון בוועדה. כעת מגיע הגורם המקצועי ללא מפרט שכזה, אבקש להבין היכן עומדים הדברים.

**מר דרור גנון:** אנו עוסקים כרגע יחד עם שאר מנהלי האגפים בבניית שלד סופי עבור מפרט המכרז כאשר בכוונתנו לשנות את הרכב הנוכחי של המנהלות, זאת במטרה להתאים את מבנה המנהלת לאתגרים העומדים בפני הרשות לתחבורה ציבורית בשנים הקרובות.

בשלב הראשון בוצעה סקירה של כלל האתגרים העומדים בפני הרשות לתחבורה ציבורית בעשור הקרוב וביניהם: סיום הרפורמה בתחבורה הציבורית והפעלת כל אשכולות הקווים, בהתאם לתכנית התחרות; היערכות להפעלת מערך הסעת המונים במטרופולין ת"א ושדרוג מערך הרכבת הקלה בירושלים; ביצוע צעדים להגדלת היקף השימוש בתחבורה ציבורית; קידום אמצעי הכרטוס והתשלום לנוחות המשתמש; המשך פיתוח הטכנולוגיה בענף; הסדרה וניהול של תשתיות תחבורה ציבורית; פיתוח רשת צירי העדפה; ניהול מרכזי של צי האוטובוסים; תכנון שנתי מבוסס תקציב של תוספות שירות; מעבר לבקרה אלקטרונית; ניהול ההון האנושי בענף; שילוב חדשנות בתחבורה הציבורית; מעורבות רגולטורית בענף המוניות ובענף הרכבות (הקלות והכבדות). לאור כל האתגרים שצוינו לעיל, כל אגף התבקש לכתוב את תכולת העבודה של המנהלת ולבחון את הרכבה ותחומי פעילותה. הוסכם כי תחומי עיסוק המנהלת יכללו:

- הכנת מכרזים, מחקר וייעוץ כלכלי
- תכנון ורישוי
- סטטיסטיקה, סקרים ומודלים
- יישום ומידע לציבור
- מתקנים ותשתיות תח"צ
- טכנולוגיה
- בקרה ופניות ציבור
- הגשת דיווחים, ניהול מכרזים ואינטגרציה

אנו כרגע בשלב פירוט תכולת העבודה והרכב העובדים הנדרש לביצוע כלל המטלות.

**גב' כרמלה מגן:** הגשת מפרט מכרז לוועדה טרם מימוש האופציה לא רק מחייבת את ועדת המכרזים אלא את הגורם המקצועי בקביעת אבני דרך ברורים לבחירת זוכה ללא הגעה לוועדה לטובת פטור ממכרז בסוף האופציה האחרונה.

**מר דרור גנון:** אני מתחייב להגיש בפני ועדת המכרזים מפרט בשבועיים הקרובים לוועדה ועד לדיון הוועדה ביום 03.04.2017 אגיש אבני דרך ברורות לבחירת זוכים עתידיים.

דיון מיום 03.04.2017

מר דרור גנון : אבקש להציג בפני הוועדה את אבני הדרך כפי שנשלחו על ידי מרכזת הוועדה אתמול –

- טיוטה ראשונה - סוף אפריל 2017
- סיום כתיבת מכרז - יולי 2017
- דיוני ועדה – אוגוסט 2017
- פרסום המכרז – אוקטובר 2017 (אחרי החגים)
- שאלות הבהרה – אמצע אוקטובר 2017
- הגשה – תחילת נובמבר 2017
- בדיקת הצעות – עד סוף פברואר 2018
- הכרזה על זוכה – תחילת מרץ 2018
- חודש התארגנות לזוכה – תחילת אפריל 2018
- חפיפה – עד אמצע מאי 2018

עו"ד דנה עסיס שנער : לוח הזמנים כפי שהוצג על ידי הגורם המקצועי אינו ריאלי. הגורם המקצועי לא החשיב את מענה לשאלות הבהרה וכן פניה למציעים לטובת השלמת מסמכים נדרשים – שני היבטים אשר חוזרים על עצמם במהלך ההליך המכרזי.

מר דרור גנון : בכוונת האגף לעמוד בלוח הזמנים בכל הקשור לאחריותו שלו – באם כתיבת מפרט המכרז, בדיקת ההצעות, הן תנאי הסף והן האיכות. האגף יעמיד את כלל משאביו על מנת לזרז את ההליך המכרזי.

עו"ד דנה עסיס-שנער : אני מבקש התייחסות לעניין הצורך בהרחבת התקשרות.

מר דרור גנון : על מנת לבצע את המטלות העומדות בפני המשרד, בלוחות הזמנים שנקבעו, הכרחי להיעזר בצוות המקצועי של המנהלות. במהלך השנה הקרובה צפוי להימשך יישום הרפורמה בתחבורה הציבורית במסגרתה צפויים להיות מיושמים 4 אשכולות שיועברו ממפעילים קיימים למפעילים שזכו במכרזים, מתוכן פרסום של שני מכרזי תח"צ ובמקביל המשרד צפוי לסיים את גיבוש עקרונות תוכנית התחרות לעשור הקרוב.

נציין מספר מטלות עיקריות :

- 1.1 מו"מ לחתימה על הסכמי סובסידיה עם אגד ודן – מדובר בהסכמים מורכבים בהיקף כספי המוערך בכ-30 מיליארד ש"ח, הכוללים מנגנונים מורכבים. לתוצאות המו"מ השלכות מהותיות על המשך הרפורמה.
- 1.2 פרסום 2 מכרזים והערכות להגברת קצב יישום הרפורמה כתלות בתוצאות המו"מ עם אגד ודן
- 1.3 יישום של שדרוג מערכות הכרטוס בענף ומעבר לכרטוס מבוסס חשבון מרוחק
- 1.4 יישום מערכת ניהול צי רכב ענפית
- 1.5 הרחבת שירות מהותיות בהיקף של כ-200-300 מ' ש"ח לשנה. כולל יישום של קווי ייעודיים כדוגמת קו הזנק למקומות תעסוקה, קווי לילה וכד'.
- 1.6 יישום החלטת ממשלה 922 למגזר הערבי – יישום של שדרוג שירות בהיקף של 100 מ' ש"ח לשנה
- 1.7 שיפור הסנכרון עם הרכבת וטיפול באירועי סגירת מסילה. השנים 2017 ו-2018 צפויות עם סגירת מרבית לאור עבודות החשמול ועבודות הרק"ל.
- 1.8 הגברת מעורבות הרשות במוסדות התכנון
- 1.9 שיפור המידע לציבור
- 1.10 יישום של כ-6 מכרזים
- 1.11 ליווי מכרז נתיבים מהירים בהיבט התכנון
- 1.12 רפורמה בתעריפים
- 1.13 ניהול של אירועי תחבורה משמעותיים – ל"ג בעומר, רמדאן וכד'.
- 1.14 המשך פיתוח טכנולוגיות בענף – כרטוס מבוסס חשבון מרוחק, מידע לציבור, מסלקה, ניהול צי רכב ועוד, והמשך פיתוח ותמיכה במערכות הליבה הקיימות: רישוי, מערכת האכיפה והדיווחים, מרכז הנתונים וכד'.
- 1.15 בקרה על המפעילים ומעבר לבקרה אלקטרונית

רח' בנק ישראל 5, בניין ג'נרי (A), ת"ד 867, ירושלים, טל': 6663106 - 02, פקס': 6663320 - 02

- 1.16. המשך ליווי צוות פניות הציבור – במיוחד לאור הגידול בפניות.  
1.17. שילוב של אנרגיות חלופיות  
1.18. רפורמה במוניות שירות

בנוסף נדרש לבצע עשרות מטלות נוספות. **המשך עבודת המנהלת, במתכונתה כיום בתוספת שלושת התקנים כפי שאושרו בעבר, הינו תנאי הכרחי לביצוע יעדים אלו.** כאמור הרשות מסתייעת בצוותי העובדה המקצועיים במנהלות על מנת, שיסייעו בידיה לממש את תכנית העבודה המאושרת.

- כפי שפורט בפרוטוקול הוועדה מיום 07.03.2016, הגידול בהיקף המטלות מחייב המשך הרחבת התקנים כפי שאושרו דאז לאור תכנית העבודה המתמשכת, גם לשנה הקרובה, לדוגמא –
- א. המשך מימוש תכנית התחרות בענף התחבורה הציבורית, כידוע, תהליך היישום הינו תהליך מורכב ביותר ולכן נדרש מהמשרד להעמיד צוות יישום ייעודי שיוודא כי כל הדרישות המכרזיות ייושמו הלכה למעשה, וכניסת המפעיל החדש לאשכול תעבור באופן חלק ושקוף לנוסע.
- ב. יישום תכנית התחרות כאמור, כולל הערכות להוצאת קווים שירות נוספים מאגד מדן, המחייבת בין השאר תהליך תכנון ושדרוג מעמיק של השירות באשכול היוצא.
- ג. עם סיום תתקפו של חוק הסדרת ענף מוניות השירות, מתוכנן יישום של רפורמה מקיפה בענף, הכוללת תכנון מחודש והרחבה של קווי שירות, גיבוש של הליך תחרותי להקצאת הקווים, מנגנוני תחשבות ועוד.
- ד. בהתאם למו"מ על הסכמי סובסידיה עם אגד ודן, נדרשת המנהלת לבצע ניתוחים כלכליים ותפעוליים רב שנתית בהיקף נרחב.
- ה. בהמשך ליישום הרפורמה בתעריפים, למנהלת תפקיד מרכזי ביישום מול הפעילים.

נציין, כי על אף הגידול במטלות ביחס לשנת 2016 היקף הרחבת התקנים המבוקשת במנהלות נותר ללא שינוי.

**עו"ד דנה עסיס שנער:** אני מבקשת להביא לתשומת ליבו של מנהל הרשות כי ישנם מספר הליכים מכרזיים בהם ועדת המכרזים תעסוק במהלך השנה הקרובה בנוסף על מכרז המנהלות – מכרז בקרה על מוניות השירות, מכרז מכרז נתונים ומכרז "כל קו". על הרשות לבצע תעדוף לעניין קדימות ההליכים המכרזיים כאשר לאור ההתקשרויות אשר באות לסיומן בקרוב, כדומת ההתקשרות עם מנהלות תח"צ, על הרשות לתעדף מכרזים אלה בעדיפות גבוהה ביותר.

#### החלטה

א. בהתאם לסמכות הוועדה בתקנה 8א(9) ו-13 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993, וכן להוראת תכ"ם 7.4.17\_ ובהתאם לזכות ששמר לעצמו המשרד בסעיף 6.2 לחוזה ההתקשרות בינו לבין חברת עדליא ייעוץ כלכלי בע"מ מיום 12.05.2017 ובינו לבין חברת AMCG תשתיות ותחבורה בע"מ מיום 20.05.2017, מאשרת ועדת המכרזים מימוש אופציה אחרונה של שנה עם כל אחת מהחברות עד ליום 12.05.2018 וליום 20.05.2018 בהתאמה.

מימוש האופציה תעשה בכפוף לקבלת אישור עריכת ביטוחים וערבות ביצוע כנדרש בהוראת תכ"ם 7.7.1.

ב. מטעמי חיסכון ויעילות ומנימוקי האגף המקצועי, המפורטים בבקשה המצ"ב לדין היום כמו גם בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 01.03.2015 ובהתאם לזכות ששמר לעצמו המשרד בסעיפים 3.3.5-3.3.6 למפרט המכרז ובסעיף 9 להסכם ההתקשרות, ממליצה ועדת המכרזים בפני החשבת הכללית הרחבת ההתקשרות של המשרד עם החברות, בתנאים זהים, כמפורט להלן –

הרחבת התקשרות חברת עדליא ייעוץ כלכלי בע"מ לתחום תכנון, הנדסת תנועה וייעוץ אסטרטגי מיום 12.05.2017 ועד ליום 12.05.2018

רח' בנק ישראל 5, בניין ג'נרי (A), ת"ד 867, ירושלים, טל': 6663106 - 02, פקס': 6663320 - 02

1. יועץ מסוג שתיים = 278 ₪ (שכר יועץ 2) (10% X הנחה עד 180 שעות לפי סעיף 4.4.3.1 להוראת תכ"ם 13.9.2) X 180 (שעות עבודה חודשיות) X 12 (חודשים) X 1.17 (מע"מ) X 7% הנחה נוספת של המנהלות = 588,044 ₪ כולל מע"מ.

2. יועץ מסוג שלוש = 193 ₪ (שכר יועץ 3) (10% X הנחה עד 180 שעות לפי סעיף 4.4.3.1 להוראת תכ"ם 13.9.2) X 180 (שעות עבודה חודשיות) X 12 (חודשים) X 1.17 (מע"מ) X 7% הנחה נוספת של המנהלות = 408,246 ₪ כולל מע"מ.


הרחבת התקשרות חברת AMCG תשתיות ותחבורה בע"מ לטובת צוות היישום מיום 20.05.2017 ועד ליום 20.05.2018

1. יועץ מסוג שתיים = 278 ₪ (שכר יועץ 2) (10% X הנחה עד 180 שעות לפי סעיף 4.4.3.1 להוראת תכ"ם 13.9.2) X 180 (שעות עבודה חודשיות) X 12 (חודשים) X 1.17 (מע"מ) X 7% הנחה נוספת של המנהלות = 588,044 ₪ כולל מע"מ.

החלטה הוועדה בנוגע להרחבת התקשרות תיכנס לתוקף עם אישור וועדת הפטור של החשב"ל כנדרש על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993

ג. הגורם המקצועי מתבקש לעמוד באבן הדרך הראשונה, כפי שהתחייב בפני וועדת המכרזים, על הגשת טיוטת מפרט מפרז בסוף חודש אפריל 2017.

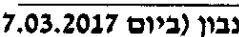
  
עו"ד דנה עסיס-שנער

  
גב' מיטל עמר פוירשטיין, יו"ר הועדה

  
גב' כרמלה מגן (ביום 27.03.2017)

  
מר נדב צוק (ביום 03.04.2017)

  
מר אשר נתיב

  
מר גבי נבון (ביום 27.03.2017)

  
גב' אסתר אלבאום אהד (ביום 03.04.2017)

העתקים: -המנהלת הכללית  
-מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית

1. יועץ מסוג שתיים = 278 ₪ (שכר יועץ 2%) (10% X הנחה עד 180 שעות לפי סעיף 4.4.3.1 להוראת תכ"ם 13.9.2) X 180 (שעות עבודה חודשיות) X 12 (חודשים) X 1.17 (מע"מ) X 7% הנחה נוספת של המנהלות = 588,044 ₪ כולל מע"מ.

2. יועץ מסוג שלוש = 193 ₪ (שכר יועץ 3%) (10% X הנחה עד 180 שעות לפי סעיף 4.4.3.1 להוראת תכ"ם 13.9.2) X 180 (שעות עבודה חודשיות) X 12 (חודשים) X 1.17 (מע"מ) X 7% הנחה נוספת של המנהלות = 408,246 ₪ כולל מע"מ.

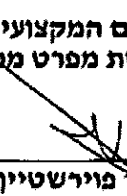
הרחבת התקשרות חברת AMCG תשתיות ותחבורה בע"מ לטובת צוות היישום מיום 20.05.2017 ועד ליום 20.05.2018


1. יועץ מסוג שתיים = 278 ₪ (שכר יועץ 2%) (10% X הנחה עד 180 שעות לפי סעיף 4.4.3.1 להוראת תכ"ם 13.9.2) X 180 (שעות עבודה חודשיות) X 12 (חודשים) X 1.17 (מע"מ) X 7% הנחה נוספת של המנהלות = 588,044 ₪ כולל מע"מ.


החלטה הוועדה בנוגע להרחבת התקשרות תיכנס לתוקף עם אישור וועדת הפטור של החשב"ל כנדרש על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993

ג. הגורם המקצועי מתבקש לעמוד באבן הדרך הראשונה, כפי שהתחייב בפני וועדת המכרזים, על הגשת טיוטת מפרט מפרז בסוף חודש אפריל 2017.

  
עו"ד דנה עסיס-שנער

  
גב' מיטל עמר פוירשטיין, יו"ר הוועדה

  
גב' כרמלה מגן (ביום 27.03.2017)

  
מר נדב צוק (ביום 03.04.2017)

  
מר אשר נתיב

  
מר גבי נבון (ביום 27.03.2017)

  
גב' אסתר אלבאום אהד (ביום 03.04.2017)

העתקים: -המנהלת הכללית  
-מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית